



GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL - MINISTRU

nr. 3048 C.P.R.C.  
25.11.2002

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
SENAT  
193 25/11/2002

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art.110 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă privind protecția minorilor și a tinerilor aflați în dificultate*, inițiată de domnii senatori Mircea Nedelcu și Dumitru Badea, aparținând Grupului parlamentar al PRM.

#### **I. Principalele reglementări**

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare *asigurarea protecției minorilor și a tinerilor aflați în dificultate*.

Inițiativa legislativă este structurată pe 5 capitole, prevederile acesteia referindu-se, în principal, la:

- definirea noțiunilor de „*minorii aflați în dificultate*” și „*tinerii aflați în dificultate*”;
- instituțiile responsabile în domeniul protecției minorilor și tinerilor aflați în dificultate;
- măsurile de protecție ce pot fi adoptate;
- resursele financiare necesare acestor măsuri de protecție;
- asigurarea sediilor pentru centrele de ocrotire.

2. Printre măsurile de protecție propuse se numără:

- organizarea a patru categorii de centre de ocrotire a minorilor: pentru minorii preșcolari, pentru minorii elevi în ciclul primar și

gimnazial, pentru minorii și tinerii elevi la cursul liceal sau postliceal și pentru minorii și tinerii care sunt studenți sau încadrați în muncă și nu au reușit să obțină o locuință în afara centrului;

- reducere de 50% pentru cazare, în cazul tinerilor până la 25 de ani și care sunt încadrați în muncă ;
- organizarea de cercuri de pregătire suplimentară pentru minorii cu aptitudini deosebite;
- accesul gratuit la spectacole și alte manifestări culturale, precum și la bibliotecile din afara instituțiilor de ocrotire;
- participarea gratuită a minorilor și tinerilor aflați în dificultate, internați în centre, la diferite activități recreative;
- stimularea angajatorilor pentru încadrarea în muncă a tinerilor proveniți din Centrele de ocrotire.

3. Potrivit inițiatorilor, „*actualele prevederi legislative nu corespund cerințelor unei dezvoltări continue și armonioase a copiilor aflați în dificultate*”, iar „*construirea unui edificiu juridic eficient în jurul copilului, în general, și a celui aflat în dificultate, în special, nu poate decât să constituie un pas important în integrarea României în cadrul instituțiilor europene și euroatlantice*”.

## **II. Observații și propuneri**

1. În prezent, cadrul legal privind protecția copiilor aflați în dificultate este reglementat prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.26/1997 privind protecția copilului aflat în dificultate, republicată*. Prin acest act normativ s-au instituit forme de protecție socială în instituții sau familii substitutive, respectiv încredințarea sau plasamentul familial. De la bugetul de stat se acordă o alocație lunară de întreținere pentru fiecare copil încredințat sau dat în plasament.

Măsuri de sprijinire a tinerilor aflați în dificultate se regăsesc și în alte reglementări legale în vigoare, ca de exemplu:

- Legea nr.116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale;
- Legea nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă;
- Legea nr.705/2001 privind sistemul național de asistență socială;

- Legea nr.416/2001 privind venitul minim garantat;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr.12/2001 privind înființarea Autorității Naționale pentru Protecția Copilului și Adopție, aprobată prin Legea nr.252/2001;
- Hotărârea Guvernului nr.539/2001 pentru aprobarea Strategiei guvernamentale în domeniul protecției copilului în dificultate (2001-2004) și a Planului operațional pentru implementarea Strategiei guvernamentale în domeniul protecției copilului în dificultate (2001-2004).

Multe dintre măsurile preconizate în această propunere legislativă sunt deja reglementate în actele normative enumerate mai sus.

2. Plecând de la necesitatea reformării sistemului de protecție a copilului și armonizării legislației interne în materie cu prevederile acquis-ului comunitar și cu celelalte norme internaționale, Guvernul va iniția patru proiecte de acte normative în domeniul protecției copilului, între acestea figurând și *Legea copilului*, care se află în curs de definitivare și care va reglementa în mod coerent și unitar întreaga problematică privind protecția și promovarea interesului superior al copilului.

De asemenea, Ministerul Tineretului și Sportului a elaborat *un proiect de Lege a tineretului*, care va reglementa cadrul necesar asigurării de condiții sociale, economice și culturale pentru afirmarea și împlinirea tinerei generații. Același minister va coordona elaborarea, împreună cu Autoritatea Națională pentru Protecția Copilului și Adopție, Departamentul de Politici Sociale și Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, unei Strategii naționale în acest domeniu.

3. În vederea determinării precise a sferei persoanelor care intră sub incidența propunerii legislative era necesară o definiție mult mai riguroasă a conceptului de „*minor și tineri aflați în dificultate*”, definițiile propuse la **art.1** nefiind corelate cu prevederea art.20 din Convenția cu privire la drepturile copilului, ratificată de România prin Legea nr.18/1990, republicată.

4. **Capitolul II** din propunerea legislativă reglementează atribuțiile Autorității Naționale pentru Protecția Copilului și Adopție, dar acestea sunt prevăzute în mod detaliat în Hotărârea Guvernului nr.216/2001 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Protecția Copilului și Adopție.

5. La **art.7** se prevede organizarea a 4 tipuri de centre de ocrotire a minorilor, stabilite în funcție de nivelul de învățământ urmat, ceea ce nu are justificare pedagogică, în măsura în care în centru ar trebui reproduse, în funcție de posibilități, condițiile dintr-o familie obișnuită, unde copiii pot fi de vârste diferite.

6. **Art.9** cuprinde prevederi referitoare la educație, care sunt generale și superficiale. În acest context, precizăm că în Legea învățământului nr.84/1995, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și în actele normative emise în baza acesteia, există dispoziții privitoare la educație, care se referă la toți copiii și tinerii.

7. Menționăm că, în materia protecției copiilor aflați în dificultate, tendința care se manifestă pe plan internațional, și de care trebuie să se țină seama la elaborarea reglementărilor interne în domeniu, este aceea de *înlocuire a măsurilor de protecție a copiilor constând în instituționalizarea acestora cu alternative de tip familial*. În cuprinsul propunerii legislative prezentate nu se regăsesc, însă, prevederi referitoare la aceste forme alternative de servicii și instituții de tip familial.

### III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea inițiativei legislative.**

cu stimă,  
**Adrian NĂSTASE**  
PRIM-MINISTRU



Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU  
**Președintele Senatului**



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL - MINISTRU

Mr. 3421 D.P.S.G.  
Data 17 xu 2002

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
SENAT  
493, 9.01.2003

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art.110 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă privind protecția minorilor și a tinerilor aflați în dificultate*, inițiată de domnii senatori Mircea Nedelcu și Dumitru Badea, aparținând Grupului parlamentar al PRM, reformulată în baza avizului Consiliului Legislativ.

### **I. Principalele reglementări**

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare *asigurarea protecției minorilor și a tinerilor aflați în dificultate*.

Inițiativa legislativă este structurată pe 5 capitole, prevederile acesteia referindu-se, în principal, la:

- definirea noțiunilor de „*minorii aflați în dificultate*” și „*tinerii aflați în dificultate*”;
- instituțiile responsabile în domeniul protecției minorilor și tinerilor aflați în dificultate;
- măsurile de protecție ce pot fi adoptate;
- resursele financiare necesare acestor măsuri de protecție;
- asigurarea sediilor pentru centrele de ocrotire.

2. Printre măsurile de protecție propuse se numără:

- organizarea a patru categorii de centre de ocrotire a minorilor: pentru minorii preșcolari, pentru minorii elevi în ciclul primar și gimnazial, pentru minorii și tinerii elevi la cursul liceal sau postliceal și pentru minorii și tinerii care sunt studenți sau încadrați în muncă și nu au reușit să obțină o locuință în afara centrului;
- reducere de 50% pentru cazare, în cazul tinerilor până la 25 de ani și care sunt încadrați în muncă ;
- organizarea de cercuri de pregătire suplimentară pentru minorii cu aptitudini deosebite;
- accesul gratuit la spectacole și alte manifestări culturale, precum și la bibliotecile din afara instituțiilor de ocrotire;
- participarea gratuită a minorilor și tinerilor aflați în dificultate, internați în centre, la diferite activități recreative;
- stimularea angajatorilor pentru încadrarea în muncă a tinerilor proveniți din centrele de ocrotire.

3. Potrivit inițiatorilor, *„actualele prevederi legislative nu corespund cerințelor unei dezvoltări continue și armonioase a copiilor aflați în dificultate”, iar „construirea unui edificiu juridic eficient în jurul copilului, în general, și a celui aflat în dificultate, în special, nu poate decât să constituie un pas important în integrarea României în cadrul instituțiilor europene și euroatlantice”.*

## II. Observații și propuneri

1. Această formă a propunerii legislative este aproape identică cu cea transmisă anterior și cu privire la care Guvernul a adoptat un punct de vedere în ședința din 20 noiembrie 2002, care a fost comunicat Senatului cu adresa nr.5807/MRP din data de 21 noiembrie 2002.

2. În completarea celor cuprinse în punctul de vedere amintit mai sus, sunt de menționat următoarele:

a) La **art.15** se instituie o gratuitate la transportul feroviar, însă nu se precizează numărul de călătorii, clasa la care se acordă gratuitatea, precum și din ce fonduri vor fi acoperite aceste costuri.

b) În ceea ce privește **art.17**, considerăm că fondurile alocate de la bugetul de stat nu trebuia să fie incluse în bugetul Ministerului Sănătății și Familiei, respectiv în cel al Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, având în vedere că instituția care coordonează la nivel național activitatea de protecție a minorilor este Autoritatea Națională pentru Protecția Copilului și Adopție.

c) Referitor la **art.19 lit.a)** precizăm că primăriile nu au în proprietate bunuri, ele fiind structuri funcționale cu activitate permanentă, constituite din primar, viceprimar, respectiv viceprimari, secretar, împreună cu aparatul propriu de specialitate al consiliului local, proprietatea fiind a unității administrativ-teritoriale.

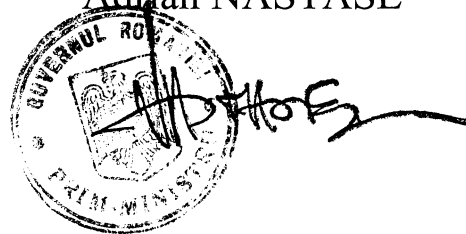
d) La **art.21** nu se precizează cine este coordonatorul teritorial al activității centrelor și prin ce buget se va face finanțarea activității acestuia, în situația în care inițiativa legislativă îl desemnează ordonator terțiar de credite.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea inițiativei legislative.**

Cu stimă,

Adrian NĂSTASE



Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU

**Președintele Senatului**